



FONDO
COMUNI
CONFINANTI

COMITATO PARITETICO PER LA GESTIONE DELL'INTESA

DELIBERAZIONE n. 16 del 21 dicembre 2020

Oggetto: Intesa disciplinante i rapporti per la gestione delle risorse "Fondo comuni confinanti" di cui all'articolo 2, commi 117 e 117 bis, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e s.m.i. - finanziamento della proposta di Programma dei progetti strategici o di area vasta destinati a contrastare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 nel territorio della provincia di Vicenza - articolo 6, comma 1, lettera a), b) e c).

Presenti:

- On. Roger DE MENECH, per il Ministro degli Affari Regionali e le Autonomie – PRESIDENTE
- Ass.re Federico CANER, per la Regione del Veneto (in videoconferenza)
- Ass.re Massimo SERTORI, per la Regione Lombardia (in videoconferenza)
- ing. Maurizio MAZAGG, per la Provincia autonoma di Bolzano (con delega per la riunione del 21 dicembre 2020 ed in videoconferenza)
- dott. Luca COMPER, per la Provincia autonoma di Trento (con delega per la riunione del 21 dicembre 2020)
- Consigliere Paolo PERENZIN, per la Provincia di Belluno (con delega per la riunione del 21 dicembre 2020 ed in videoconferenza)
- Consigliere Alessandro PEDRINI, per la Provincia di Sondrio (in videoconferenza)

Presenti (in videoconferenza) senza diritto di voto:

- Sig. Massimiliano ADAMOLI, in qualità di Sindaco del Comune di Dolcè (VR)

Assiste (in videoconferenza):

- Sig. Marco STAUNOVO POLACCO, in qualità di Sindaco del Comune di Comelico Superiore (BL)

Il Comitato paritetico per la gestione dell'Intesa

Premesso che:

- in data 19 settembre 2014, i rappresentanti o loro delegati delle Province autonome di Trento e di Bolzano, della Regione Lombardia, della Regione del Veneto, del Ministero dell'Economia e delle Finanze e del Dipartimento per gli Affari Regionali della Presidenza del Consiglio dei Ministri hanno sottoscritto i contenuti della nuova Intesa, successivamente modificata ed integrata in data 30 novembre 2017, avente ad oggetto la disciplina dei rapporti per la gestione delle risorse di cui all'articolo 2, commi 117 e 117 bis, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 (legge finanziaria 2010), da ultimo modificato con l'articolo 1, comma 519, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014);
- in data 11 giugno 2020, con efficacia dal giorno 26 giugno 2020, l'Intesa è stata riapprovata in

un nuovo testo, ulteriormente modificato, che sostituisce a tutti gli effetti il precedente del 30 novembre 2017;

- per il raggiungimento degli obiettivi indicati nell'Intesa è costituito, secondo quanto stabilito dagli articoli 2 e 3, un Comitato Paritetico per la gestione delle risorse finanziarie considerate dalla stessa Intesa;
- tale Comitato si avvale per la propria attività di una Segreteria tecnica (paritetica), prevista dall'articolo 4 dell'Intesa ed avente sede presso la Provincia autonoma di Trento;
- con la deliberazione del Comitato Paritetico per la gestione dell'Intesa n. 1 dell'11 febbraio 2015 è stato approvato il Regolamento interno per l'organizzazione e il funzionamento del Comitato Paritetico, nonché della Segreteria tecnica (paritetica), da ultimo modificato con la deliberazione n. 14 del 2 dicembre 2019;

Considerato che:

- con deliberazione n. 6 del 22 luglio 2020, il Comitato paritetico ha approvato la ripartizione per provincia delle risorse destinate alle progettualità strategiche o di area vasta, di cui all'articolo 6, comma 1, lett. a), b) e c) del nuovo testo dell'Intesa, sottoscritto in data 11 giugno 2020, con efficacia dal giorno 26 giugno 2020, per l'annualità 2019, sulla base dei criteri già condivisi e adottati con la programmazione 2013-2018 con la deliberazione n. 11 del 16 novembre 2015, modificata con deliberazione n. 9 del 30 giugno 2016, come risulta dalla Tabella 1 costituente parte integrante e sostanziale della deliberazione stessa;
- stante il pesante riflesso economico prodotto dalle misure di contenimento adottate a livello nazionale per contrastare la diffusione epidemiologica da COVID-19 in atto, il Comitato paritetico ha dato quindi la possibilità che le risorse così ripartite possano essere utilizzate nel limite del 30%, sempre indicato nella Tabella 1 costituente parte integrante e sostanziale della citata deliberazione n. 6 del 2020, per l'adozione di misure di sostegno economico a favore della popolazione, delle attività produttive e delle amministrazioni pubbliche per le spese d'investimento da sostenere legate all'emergenza sanitaria da COVID-19, anche volte a favorire la ripresa economica, disponendo che in caso di economie, le somme siano destinate al finanziamento dei progetti strategici, di cui all'articolo 6, comma 1, lettere a), b) e c) dell'Intesa vigente, secondo le modalità stabilite per la programmazione riferita anche alle successive annualità;
- a tal fine, è stato disposto che per l'elaborazione e presentazione delle relative "Proposte di Programma dei progetti strategici", si applichino le disposizioni di cui alle "Linee guida" e della "Roadmap di individuazione dei progetti strategici" adottate con deliberazione n. 11 del 16 novembre 2015, modificata con deliberazione n. 9 del 30 giugno 2016, nelle more del loro aggiornamento alla luce delle modifiche all'Intesa approvate con efficacia dal 26 giugno 2020, nonché fissando al 31 ottobre 2020 il termine di presentazione delle Proposte di Programma stesse;
- ai sensi dell'articolo 6, comma 1, lettera a) dell'Intesa vigente, è stato infine dato atto che gli interventi dovranno essere riferiti ai territori dei comuni confinanti e contigui e che il Comitato può definire ambiti ottimali nei comuni delle province di Belluno, Sondrio, Brescia, Verona e Vicenza che siano simili ad essi per caratteristiche morfologiche, sociali ed economiche. La definizione di tali ambiti potrà essere disposta dal Comitato, anche mediante il supporto istruttorio di ciascuna provincia che potrà elaborare una proposta da trasmettere al Comitato, per il tramite del relativo componente, unitamente alla Proposta di programma da finanziare con le risorse dell'annualità 2019 fino ad un massimo del 30%;

Rilevato che:

- sulla base della ripartizione stabilita con la predetta deliberazione n. 6 del 22 luglio 2020, le risorse spettanti alla Provincia di Vicenza a valere sull'annualità 2019 entro il limite del 30% risultano essere pari a Euro 2.070.000,00;
- coerentemente a quanto previsto, la Provincia di Vicenza, con nota prot.n. 45519 del 29 ottobre 2020, assunta al protocollo PAT con il n. 672149, integrata con nota prot.n. 47353 del 10 novembre 2020, assunta al protocollo PAT con il n. 711522 del 11 novembre 2020, ha presentato la proposta di Programma dei progetti strategici volti a contrastare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 nel proprio territorio, costituita nello specifico da due schede di progetto, di cui una corredata di una relazione illustrativa;
- la citata proposta di Programma degli interventi strategici, pur riferendosi a due interventi distinti, persegue l'obiettivo di contrastare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, prevedendo:
 - per quanto riguarda la prima scheda prodotta dal Comune di Recoaro Terme, l'adeguamento dell'infrastruttura tecnologica attraverso la predisposizione della rete in fibra ottica proprietaria per il collegamento con il Comune contiguo di Valdagno ed una serie di servizi, nonché forniture hardware, volti a consentire in completa sicurezza le prestazioni di lavoro in modalità agile, ad estendere il numero dei servizi fruibili da remoto con conseguente riduzione degli accessi alla sede municipale e a rendere più efficiente la didattica a distanza, nonché altre azioni di Protezione Civile che consentiranno di gestire più agevolmente la attività di soccorso ai cittadini eventualmente posti in isolamento, assolvendo sia ad esigenze di comunicazione sia in merito alla distribuzione di generi alimentari e/o medicinali;
 - per quanto riguarda la seconda scheda prodotta dal Comune di Pedemonte, il potenziamento dei servizi scolastici, tramite l'acquisto di un nuovo scuolabus dotato di tutti i dispositivi atti a garantire il trasporto in assoluta sicurezza e con il dovuto distanziamento, nonché la messa in sicurezza della mensa scolastica, attraverso la sistemazione strutturale e la bonifica dei alcuni vani limitrofi alla stessa al fine di poter garantire lo spazio necessario tra gli scolari, nonché il potenziamento e completamento della rete di fibra ottica in modo da poter garantire un collegamento stabile sia per la didattica a distanza sia per il telelavoro;
- gli interventi, come deducibili dalle relative schede progettuali trasmesse dalla Provincia di Vicenza in riferimento alla suddetta proposta di Programma, da porre in approvazione, comportano un costo complessivo di Euro 1.406.770,32, a fronte del quale è richiesto un finanziamento a valere sulle risorse del Fondo Comuni confinanti di Euro 1.059.070,32 e riguardano in particolare:

| Descrizione delle schede di progetto | | Soggetto proponente | Soggetto beneficiario | Soggetto attuatore | Costo complessivo | Finanziamento Fondo Comuni confinanti |
|--------------------------------------|--|----------------------|-------------------------------------|-------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| 1 | Adeguamento dell'infrastruttura IT ed altre azioni di Protezione Civile finalizzate al contenimento dell'emergenza sanitaria da Covid-19 | Provincia di Vicenza | Provincia di Vicenza | Comune di Recoaro Terme | € 906.770,32 | € 559.070,32 |
| 2 | Misure anti Covid a sostegno delle scuole dell'obbligo e delle famiglie dei comuni di Pedemonte e Lastebasse | Provincia di Vicenza | Comuni di Pedemonte e di Lastebasse | Comune di Pedemonte | € 500.000,00 | € 500.000,00 |
| TOTALI | | | | | € 1.406.770,32 | € 1.059.070,32 |

- per quanto riguarda l'individuazione del soggetto beneficiario è ritenuta prevalente in particolare nel caso dell'intervento n. 1, l'indicazione della Provincia di Vicenza quale ente di principale riferimento, ai sensi dell'articolo 7 (Beneficiari) dell'Intesa vigente, in cui è compreso anche il comune contiguo di Valdagno indicato nella scheda progettuale unitamente al comune confinante di Recoaro Terme;

Precisato che:

- la Segreteria tecnica, nella seduta del 25 novembre 2020, si è espressa favorevolmente in merito alla proposta di Programma degli interventi strategici destinati a contrastare l'emergenza epidemiologica nel territorio della provincia di Vicenza, ritenendo tuttavia che il costo dell'intervento n. 1 denominato "Adeguamento dell'infrastruttura IT ed altre azioni di Protezione Civile finalizzate al contenimento dell'emergenza sanitaria da Covid-19" possa essere ammesso a finanziamento con esclusione della quota parte Euro 5.700,00 della voce di spesa "Incentivi per funzioni tecniche (art. 113 D.Lgs. 50/2016 2% degli importi al netto di IVA)" connessa alle altre voci aventi natura di spesa corrente e ferma restando la copertura di tali voci sulla quota di cofinanziamento: il costo complessivo ed il finanziamento a valere sul Fondo Comuni confinanti per l'intervento sono stati così ridotti rispettivamente ad Euro 901.070,32 e ad Euro 553.370,32, con conseguente riquantificazione del costo complessivo e del finanziamento dell'intero Programma in Euro 1.401.070,32 ed in Euro 1.053.370,32;
- secondo le valutazioni già svolte dal Comitato paritetico nella seduta del 1 dicembre 2020, in cui le istruttorie predisposte dalla Segreteria Tecnica, in merito a tutti i Programmi di progetti strategici presentati, sono state approvate, tenuto conto delle successive regolarizzazioni, è emersa la necessità che, per garantire immediatezza e tempestività nell'attuazione degli interventi così come volti a contrastare l'emergenza epidemiologica tuttora in corso, sia opportuno ricorrere alla collaborazione di un ente sovraordinato, da individuarsi nelle Regioni o nelle Province a cui appartengono i comuni confinanti, attribuendo allo stesso la qualifica di unico soggetto attuatore dell'intero programma che, in quanto tale è responsabile della regolare esecuzione del medesimo secondo la disciplina applicabile nel proprio ambito territoriale e nei tempi stabiliti;
- il Comitato paritetico ha quindi rinviato il perfezionamento degli atti amministrativi riferiti all'approvazione dei Programmi dei progetti strategici presentati, all'acquisizione da parte degli enti interessati, della conferma di tale modalità di attuazione degli stessi progetti;

Atteso che:

- a seguito delle successive verifiche effettuate dalla Segreteria tecnica nella riunione del 16 dicembre 2020, risulta ora possibile procedere alla formale approvazione della proposta di Programma dei progetti strategici volti a contrastare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 nel territorio della Provincia di Vicenza;
- in base alle stesse verifiche volte anche ad improntare l'attività amministrativa del Fondo Comuni confinanti a criteri di semplicità, di economicità e di efficacia adeguati a questo particolare contesto, si ritiene di poter prescindere dalle disposizioni richiamate nella deliberazione n. 6 del 22 luglio 2020 e di cui alle "Linee guida" ed alla "Roadmap di individuazione dei progetti strategici" adottate con deliberazione n. 11 del 16 novembre 2015, modificata con deliberazione n. 9 del 30 giugno 2016, relativamente alla programmazione 2013-2018, per provvedere invece alla conclusione di un apposito accordo che, come previsto dall'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", disciplini lo

svolgimento in collaborazione con il predetto ente sovraordinato, secondo le modalità prospettate, dell'attività di interesse comune rappresentata dall'attuazione del Programma dei progetti strategici oggetto del presente provvedimento;

- la Provincia di Vicenza, in base alla volontà espressa dai rappresentanti della Regione del Veneto in seno agli organi di gestione del Fondo Comuni confinanti, è stata quindi individuata dalla medesima Regione per il ruolo di unico soggetto attuatore del Programma dei progetti strategici volti a contrastare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 nel relativo territorio provinciale, sostituendosi così ai soggetti attuatori diversamente indicati nelle schede progettuali, secondo il riepilogo della tabella di cui sopra;
- la Regione del Veneto ha manifestato peraltro l'intenzione di assumere a proprio carico il ruolo di coordinatore con l'impegno di porre in essere le iniziative necessarie a verificare l'avanzamento del Programma dei progetti strategici oggetto del presente provvedimento anche ai fini del suo completamento;
- tale collaborazione della Regione del Veneto e della Provincia di Vicenza può essere svolta, secondo le modalità contenute nello schema di Accordo, che allegato alla presente deliberazione ne costituisce parte integrante e sostanziale, autorizzando contestualmente il Presidente del Comitato Paritetico per la gestione dell'Intesa alla relativa sottoscrizione con i medesimi enti;

Visti:

- gli atti citati;
- l'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- l'articolo 2, commi 117 e 117 bis, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 (legge finanziaria 2010), articolo da ultimo modificato con l'articolo 1, comma 519, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014);
- l'Intesa disciplinante i rapporti per la gestione delle risorse, di cui all'articolo 2, comma 117 bis, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, sottoscritta nel nuovo testo unificato in data 11 giugno 2020, e, in particolare, l'articolo 6, comma 1, lettere a), b) e c) (c.d. progetti strategici);

a voti unanimi, legalmente espressi,

DELIBERA

- 1) di approvare il finanziamento della proposta di Programma dei progetti strategici volti a contrastare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 nel territorio della Provincia di Vicenza, trasmessa con nota prot.n. 45519 del 29 ottobre 2020, assunta al protocollo PAT con il n. 672149, integrata con nota prot.n. 47353 del 10 novembre 2020, assunta al protocollo PAT con il n. 711522 del 11 novembre 2020, per un importo di Euro 1.053.370,32 a fronte di un costo complessivo di Euro 1.401.070,32, così come dalle schede progettuali costituenti lo stesso Programma e tenuto conto delle rideterminazioni di importi specificate in premessa;
- 2) di far fronte al finanziamento complessivo di Euro 1.053.370,32 derivante dal presente provvedimento, mediante l'utilizzo delle risorse finanziarie indicate all'art. 6, comma 1, lettere a), b) e c) dell'Intesa per il Fondo Comuni Confinanti fino a parziale concorrenza dell'importo quantificato, con deliberazione n. 6 del 22 luglio 2020, per i progetti strategici o di area vasta destinati a contrastare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, secondo il seguente riepilogo:

| Anno di riferimento | Fondo Provincia di Vicenza 30% annualità 2019 per interventi COVID-19 | Utilizzo | Rimanenza |
|----------------------------|--|------------------|------------------|
| 2019 | € 2.070.000,00 | - € 1.053.370,32 | € 1.016.629,68 |

- 3) di stabilire che, in luogo dell'applicazione delle disposizioni richiamate nella deliberazione n. 6 del 22 luglio 2020 e di cui alle "Linee guida" ed alla "Roadmap di individuazione dei progetti strategici" adottate con deliberazione n. 11 del 16 novembre 2015, modificata con deliberazione n. 9 del 30 giugno 2016, relativamente alla programmazione 2013-2018, il Programma dei progetti strategici oggetto del presente provvedimento possa essere attuato mediante il ricorso alla collaborazione della Regione del Veneto, quale soggetto coordinatore che provvede alle verifiche necessarie ai fini del completamento del Programma e della Provincia di Vicenza, a cui viene invece attribuita la qualifica di unico soggetto attuatore dell'intero Programma che, in quanto tale è responsabile della regolare esecuzione del medesimo secondo la disciplina applicabile nel proprio ambito territoriale e nei tempi stabiliti;
- 4) di approvare a tal fine lo schema di Accordo che allegato alla presente deliberazione ne costituisce parte integrante e sostanziale e di autorizzarne la stipulazione con la Regione del Veneto e con la Provincia di Vicenza;
- 5) di consentire la correzione di errori materiali e le eventuali integrazioni e/o modifiche di carattere tecnico-formale e non sostanziale che si rendessero necessarie in sede di successiva sottoscrizione dello schema di Accordo che allegato alla presente deliberazione ne costituisce parte integrante e sostanziale e di autorizzare il Presidente del Comitato Paritetico per la gestione dell'Intesa alla sua sottoscrizione;
- 6) di dare atto che, ai sensi della deliberazione n. 6 del 22 luglio 2020, la somma di Euro 1.016.629,68 non utilizzata con il presente provvedimento e risultante quale economia, è destinata al finanziamento dei progetti strategici, di cui all'articolo 6, comma 1, lettere a), b) e c) dell'Intesa vigente, secondo le modalità che verranno stabilite per la programmazione riferita alle annualità 2019-2023, aggiungendosi così alla ripartizione territoriale delle risorse a valere sulle stesse annualità di cui alla deliberazione n. 7 del 22 luglio 2020.

IL PRESIDENTE DEL COMITATO
PARITETICO PER LA GESTIONE DELL'INTESA
f.to - On. Roger De Menech -